



SZEF SŁUŻBY CYWILNEJ

Dobrosław Dowitz-Urbański

Warszawa, dnia *9* lutego 2017 r.

DSC.FSC.120.1.2016/2017.IKR

Pan
lek. wet. Jacek Łukaszewicz
Prezes
Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej

Szanowny Panie Prezede,

w odpowiedzi na pismo przekazujące Stanowisko Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie uregulowania zasad przyznawania dodatków funkcyjnych dla powiatowych lekarzy weterynarii i ich zastępców¹, które wpłynęło do mnie 10 stycznia br. uprzejmie informuję, co następuje.

Ustawa z dnia 23 września 2016 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt², która weszła w życie w dniu 18 października 2016 r., zmieniła ustawę z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej³, włączając stanowiska powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy do grupy wyższych stanowisk w służbie cywilnej.

Pragnę podkreślić, że nowelizacja ustawy o służbie cywilnej została dokonana na etapie prac sejmowych, w których nie uczestniczyłem, zaś informację o tej zmianie powzięłem dopiero po jej uchwaleniu. Niezwłocznie też zwróciłem się do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przedstawiając następujące kwestie.

Po pierwsze wskazałem, że przepisy przejściowe *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt*, odnoszące się do stosunków pracy, uregulowały sytuację pracowniczą osób zajmujących stanowiska powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy w sposób odmienny niż analogiczne przepisy wprowadzone *ustawą z dnia 30 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw*⁴. W nowelizacji *ustawy o służbie cywilnej* – zgodnie z art. 6 ust. 1 – stosunki pracy z osobami zajmującymi wyższe stanowiska w służbie cywilnej wygasają po upływie 30 dni od wejścia w życie ustawy, o ile nie zaproponowano im nowych warunków pracy lub płacy albo zaproponowane nie zostały przyjęte, a do urzędników służby cywilnej miały zastosowanie przepisy rozdziału 5 *ustawy o służbie cywilnej* – art. 6 ust. 3 ustawy nowelizującej. Oznaczało to możliwość zachowania przez osobę dotychczas zatrudnioną na wyższym stanowisku w służbie cywilnej statusu pracownika lub urzędnika służby cywilnej. Z kolei powołanie na wyższe stanowisko w służbie cywilnej następowało całkowicie na znowelizowanych zasadach, według których osobie powoływanej spośród pracowników lub urzędników służby cywilnej na wyższe stanowisko w służbie cywilnej udziela się urlopu bezpłatnego na czas powołania – art. 53a ust. 6 *ustawy o służbie cywilnej*. Takie zasady dotyczą nowo powoływanych powiatowych lekarzy weterynarii i ich zastępców dopiero po wejściu w życie przepisów *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwalczania*

¹ Znak KILW/012/05/16

² Dz. U. poz. 1605

³ Dz. U. z 2016 r. poz. 1345

⁴ Dz. U. z 2015 r. poz. 34

Data..... <i>14.02.2017</i>	SPRAWA
L.dz..... <i>139/17</i>	<i>OK/05/17</i>

chorób zakaźnych zwierząt, tj. po 18 października 2016 r. Natomiast inaczej zostały uregulowane przepisy przejściowe dotyczące stanowisk powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy. Stosunki pracy osób zajmujących te stanowiska w dniu wejścia w życie *ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt* zostały przekształcone w stosunki pracy z powołania. Oznacza to dla nich utratę statusu pracownika lub urzędnika służby cywilnej, a po odwołaniu – zakończenie stosunku pracy w służbie cywilnej.

Następnie wskazałem, że zgodnie z art. 85 ust. 3 *ustawy o służbie cywilnej* wynagrodzenie osoby zajmującej wyższe stanowisko w służbie cywilnej składa się z wynagrodzenia zasadniczego przewidzianego dla zajmowanego stanowiska pracy, dodatku funkcyjnego oraz dodatku za wieloletnią pracę w służbie cywilnej. Wysokość mnożników kwoty bazowej do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego określona jest w *rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych (...)*⁵. W związku z tym, że zmianie *ustawy o służbie cywilnej* nie towarzyszyła jednoczesna zmiana tego rozporządzenia – polegająca na przeniesieniu stanowisk powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy z grupy stanowisk średniego szczebla zarządzania w służbie cywilnej do grupy wyższych stanowisk w służbie cywilnej – zwróciłem się z prośbą do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi o przekazanie wkładu merytorycznego, który pozwoli przygotować projekt nowelizacji *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia stanowisk urzędniczych (...)*. Dla przeprowadzenia procesu legislacyjnego niezbędne jest bowiem przygotowanie, oprócz samego projektu zmiany rozporządzenia, również uzasadnienia oraz oceny skutków regulacji,

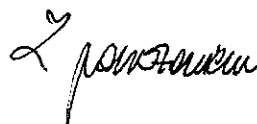
W odpowiedzi na moje wystąpienie, w piśmie datowanym na dzień 25 listopada 2016 r. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazało sugestie mnożników kwoty bazowej służących do ustalenia wysokości wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego dla osób zatrudnionych na stanowiskach powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy, określając je w przedziałach 2,0-5,0 dla wynagrodzenia zasadniczego oraz 0,2-2,05 dla dodatku funkcyjnego. Propozycję tę zaakceptowałem – jako zgodną z obecnie obowiązującymi przedziałami mnożników dla wyższych stanowisk w służbie cywilnej. Należy zauważyć, że nie było koncepcji obniżenia wynagrodzenia zasadniczego, otrzymywanego przez osoby zajmujące stanowiska powiatowego lekarza weterynarii i jego zastępcy celem sfinansowania dodatku funkcyjnego.

Następnie otrzymałem od Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi propozycję oceny skutków regulacji do projektu rozporządzenia zmieniającego *rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych(...)*. Analiza przeprowadzona przeze mnie wskazała, że niezbędne jest uzupełnienie tego dokumentu, o co też wystąpiłem pismem z dnia 27 grudnia 2016 r. Uzupełnienia wymagała bowiem informacja o skutkach finansowych wejścia w życie ww. projektu rozporządzenia, w tym przedstawienie szczegółowych wyliczeń, uzasadniających wskazywaną w ocenie skutków regulacji kwotę całkowitą. Zauważyłem również że – co do zasady – wydatki na wynagrodzenia i na dodatki funkcyjne powiatowych lekarzy weterynarii i ich zastępców, a także na skutki finansowe z tym związane, powinny zostać sfinansowane ze środków na wynagrodzenia będących w dyspozycji poszczególnych urzędów. Wynika to z faktu, że w ustawie budżetowej na 2016 r. przewidziane zostały dodatkowe środki na wynagrodzenia m.in. dla członków korpusu służby cywilnej, co skutkowało wzrostem funduszu wynagrodzeń

⁵ *Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie określenia stanowisk urzędniczych, wymaganych kwalifikacji zawodowych, stopni służbowych urzędników służby cywilnej, mnożników do ustalania wynagrodzenia oraz szczegółowych zasad ustalania i wypłacania innych świadczeń przysługujących członkom korpusu służby cywilnej* (Dz. U. z 2016 r. poz. 125).

osobowych względem ustawy budżetowej na 2015 r. w powiatowych inspektoratach weterynarii o 12 653 tys. zł, (tj. o 8,2%). W ustawie budżetowej na 2017 r. natomiast zaplanowany jest dalszy wzrost funduszu wynagrodzeń w korpusie służby cywilnej powiatowych inspektoratów weterynarii – o 1,5% (2 566 tys. zł).

Na zakończenie pragnę podkreślić, że na żadnym etapie wstępnych analiz i prac przygotowawczych, prowadzonych nad ww. projektem rozporządzenia, nie proponowałem i nie proponuję obniżenia dotychczasowego wynagrodzenia zasadniczego na stanowiskach powiatowego lekarza i jego zastępcy. Należy zauważyć, że działanie takie byłoby niezgodne z obowiązującym zarządzeniem Szefa Służby Cywilnej nr 3 z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie *standardów zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej*. W części IV. *Motywowanie* wskazano wyraźnie, że wynagrodzenie zasadnicze pracownika nie może być zmniejszane w związku z otrzymywaniem dodatków. Uważam, że obniżenie dotychczasowego wynagrodzenia zasadniczego na ww. stanowiskach miałyby negatywny wpływ na budowę zaangażowania pracowników w pracę na rzecz urzędu i wykonywanie przez nich zadań.



Szef Służby Cywilnej

Dobrosław Dobrzański