

**Stanowisko**  
**XI Krajowego Zjazdu Lekarzy Weterynarii**  
**z dnia 24 czerwca 2017 r.**

**w sprawie stawek wynagrodzenia za czynności urzędowe**

Krajowy Zjazd Lekarzy Weterynarii po zapoznaniu się z:

*Wyceną kosztu godziny pracy lekarza weterynarii wykonującego czynności lekarsko-weterynaryjne w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt – opracowaną przez Katedrę Rachunkowości Menedżerskiej Kolegium Nauk o Przedsiębiorstwie, Szkoły Główna Handlowa w Warszawie na zlecenie Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej;*

w związku z:

1. Art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2016 poz.1077 t.j ze zmianami)
2. Rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2013 r. poz. 424 t.j. ze zmianami)

**wyraża następujące stanowisko:**

Średni koszt godziny realizacji usług weterynaryjnych wyliczony w *Wycenie kosztu godziny pracy lekarza weterynarii wykonującego czynności lekarsko-weterynaryjne w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt* wynosi 150,90 zł i został na podstawie średnich kosztów obliczonych dla poszczególnych typów zakładów leczniczych dla zwierząt:

- gabinetu weterynaryjnego - 145,15 zł,
- przychodni weterynaryjnej - 156,53 zł,
- lecznicy weterynaryjnej - 184,75 zł,
- kliniki weterynaryjnej - 197,85 zł

poprzez zastosowanie średniej ważonej rzeczywistą strukturą zakładów leczniczych w Polsce.

Jednocześnie należy podnieść, iż powiatowy lekarz weterynarii, stosownie do art. 16 ust. 1 pkt 1a ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej może *wyznaczać na czas określony lekarzy weterynarii niebędących pracownikami Inspekcji, świadczących usługi weterynaryjne w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt, do:*

- a) *szczepień ochronnych lub badań rozpoznawczych,*

*b) sprawowania nadzoru nad miejscami gromadzenia, skupu lub sprzedaży zwierząt, targowiskami oraz wystawami, pokazami lub konkursami zwierząt,*

*c) badania zwierząt umieszczanych na rynku, przeznaczonych do wywozu oraz wystawiania świadectw zdrowia,*

*d) pobierania próbek do badań.*

Wobec powyższego uzasadnioną jest teza, iż wynagrodzenie lekarza weterynarii wykonującego czynności urzędowe w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt winno być równoważne z wynagrodzeniem wyliczonym w opracowaniu, o którym mowa powyżej, tym bardziej że wyceniona godzina pracy lekarza weterynarii wykonującego czynności lekarsko-weterynaryjne oraz czynności urzędowe odnoszą się do tożsamego zdarzenia, czyli usługi weterynaryjnej świadczonej w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt. Na podkreślenie zasługuje fakt, że obecnie godzina pracy lekarza weterynarii świadczącego usługi weterynaryjne w ramach czynności urzędowych wyceniona jest na poziomie od 41 złotych (poz. 13 i 16 załącznika do rozporządzenia, o którym mowa powyżej) do 60,06 złotych w dni ustawowo wolne od pracy i soboty (poz. 8 załącznika do rozporządzenia), co w sposób wyrazisty obrazuje różnice pomiędzy przychodami lekarza wolnej praktyki świadczącego usługi na wolnym rynku w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt a wynagrodzeniem wyznaczonego lekarza urzędowego, wykonującego czynności urzędowe w ramach zakładu leczniczego dla zwierząt. Brak ustalenia równoważnego wynagrodzenia powoduje, iż niektóre czynności urzędowe wykonywane są wyłącznie przez etatowych pracowników Inspekcji Weterynaryjnej, gdyż nie będąc atrakcyjnymi cenowo, nie znajdują wykonawców wśród lekarzy wolnej praktyki. Jeżeli powyższa tendencja utrzymywana będzie w dłuższej perspektywie, to w opinii Zjazdu niektóre zadania urzędowej kontroli nie będą wykonywane, co przekłada się wprost na bezpieczeństwo zdrowia publicznego. W sposób wyrazisty powyższa tendencja zarysowuje się w ostatnim czasie w zakresie czynności urzędowych związanych z przeprowadzeniem kontroli zwierząt, w miejscu ich pochodzenia, umieszczanych na rynku krajowym wraz z wystawieniem wymaganych świadectw zdrowia, o których mowa w przepisach o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. Podkreślić należy, że w odniesieniu do działań związanych ze zwalczaniem HPAI oraz ASF wynagrodzenie za badanie kliniczne wraz z wystawieniem wymaganych świadectw zdrowia jest rażąco nieproporcjonalne do nakładu pracy. Z niezrozumiałych względów prace nad projektem rozporządzenia zmieniającego zostały wstrzymane, co w praktyce prowadzi do tego, iż w wielu powiatach lekarze weterynarii zrezygnowali z wyznaczeń, a lekarze weterynarii - pracownicy IW uczestnicząc w kontrolach stanu zdrowia, ograniczają swoją aktywność w innych dziedzinach, co bezpośrednio przekłada się na bezpieczeństwo zdrowia publicznego. Oczywistym faktem jest, iż liczba zatrudnionych w IW lekarzy weterynarii jest zbyt mała w stosunku do zadań, czego dowodem były działania z poziomu Głównego Inspektoratu Weterynarii, wysyłania w rejony epizootii lekarzy weterynarii z całej Polski, a tym samym niezbędnym jest, aby wynagrodzenia za czynności urzędowe były o tyle atrakcyjne, aby w celu uzupełnienia braków kadrowych, powiatowi lekarze weterynarii mogli siłami lekarzy weterynarii wyznaczonych, w stopniu właściwym wykonywać wszystkie zadania ustawowe. Wskazać również należy, iż stawki opłat i należności związanych

z kontrolami urzędowymi zakładów produkujących żywność pochodzenia zwierzęcego, ustanowione zostały w rozporządzeniu (WE) Nr 882/2004. Opłaty te, pobierane są w głównej mierze na pokrycie kosztów poniesionych w ramach kontroli urzędowych, w tym wynagrodzeń lekarzy weterynarii, co jest wskazane w załączniku VI do rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 w brzmieniu:

*Kryteria, które należy uwzględnić przy obliczaniu opłat*

1. *Wynagrodzenia pracowników zaangażowanych w kontrole urzędowe*
2. *Koszty dotyczące pracowników zaangażowanych w kontrole urzędowe, w tym urządzenia, narzędzia, wyposażenie, szkolenie, koszty podróży i związane z podróżą*
3. *Koszty analizy laboratoryjnej i pobierania próbek*

Stawki opłat, stosownie do brzmienia art. 27 ust. 3 rozporządzenia (WE) Nr 882/2004 są uaktualniane, co najmniej, co dwa lata w szczególności w celu uwzględnienia inflacji. W tym miejscu zasadnym jest przytoczenie tez z Wyroku Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 lipca 2011 r. C-523/09 **Opłaty i należności związane z kontrolami urzędowymi zakładów produkujących żywność pochodzenia zwierzęcego: Artykuł 27 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 882/2004 w sprawie kontroli urzędowych przeprowadzanych w celu sprawdzenia zgodności z prawem paszowym i żywnościowym oraz regulami dotyczącymi zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt należy interpretować w ten sposób, iż zezwala on państwu członkowskiemu na pobieranie bez konieczności przyjęcia środków wykonawczych na płaszczyźnie krajowej opłat w wysokości stawek minimalnych przewidzianych w sekcji B załącznika IV do tego rozporządzenia, nawet jeżeli koszty poniesione przez właściwe organy w związku z inspekcjami i kontrolami sanitarnymi przewidzianymi w tym rozporządzeniu są niższe od tych stawek, a nie są spełnione przesłanki zastosowania art. 27 ust. 6 tego rozporządzenia art. 27 ust. 3 i 4 rozporządzenia nr 882/2004 oraz sekcja B załącznika IV do tego rozporządzenia, jeżeli chodzi o ustalenie stawek minimalnych, o których mowa w tych przepisach, nie pozostawiają państwom członkowskim żadnego zakresu uznania ani nie wymagają od nich przyjęcia środków wykonawczych.**

Mając na uwadze brzmienie przepisów wskazanych powyżej, jak również wykładnię legalną Trybunału Sprawiedliwości, wskazać należy, iż są przesłanki natury prawnej, aby w drodze rewizji dotychczasowych przepisów obowiązujących w Polsce, dostosowując kwoty opłat do stawek minimalnych, o których mowa w rozporządzeniu nr 882/2004, urealnić również stawki wynagrodzeń dla lekarzy weterynarii zarówno pracujących na wyznaczeniach, jak i zatrudnionych w Inspekcji Weterynaryjnej.

Wymagalnym jest, aby kraj członkowski pobierał np. w zakładach rozbioru mięsa za każdą tonę mięsa:

– wołowina, cielęcina, wieprzowina, zwierzęta nieparzystokopytne/ zwierzęta z rodziny koniowatych, mięso baranie i mięso kozie: 2 EUR

– drób i hodowlane mięso królicze: 1,5 EUR

W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania i wysokości opłat za czynności wykonywane przez Inspekcję Weterynaryjną, sposobu i miejsc pobierania tych opłat oraz sposobu przekazywania informacji w tym zakresie Komisji Europejskiej, w załączniku Nr 1 poz. 13 *Nadzór nad rozbiorem lub przetwórstwem mięsa - za każdą tonę mięsa wprowadzanego do zakładu rozbioru mięsa lub zakładu przetwórstwa* – kwota opłaty określona jest na poziomie 6 zł. Przykłady rozbieżności można mnożyć. Dostosowanie wszystkich stawek opłat do kwot minimalnych określonych przez Wspólnotę zwiększy dochody skarbu państwa oraz otworzy nowe możliwości w kreowaniu stawek wynagrodzeń lekarzy weterynarii, odpowiedzialnych za bezpieczeństwo zdrowia publicznego w Polsce.

**Mając na uwadze powyższe, Zjazd Lekarzy Weterynarii przedstawia stanowisko i apeluje do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o podjęcie dialogu z Samorządem Lekarzy Weterynarii w zakresie prac nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii w oparciu o projekt autorstwa Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej, przesłany Panu Ministrowi przy piśmie z dnia 13 października 2016 r.**

W załączeniu:

- projekt rozporządzenia autorstwa Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej

Przewodniczący: Marek Mastalerek

Zastępca przewodniczącego: Tadeusz Perskiewicz

Zastępca przewodniczącego: Stanisław Winiarczyk

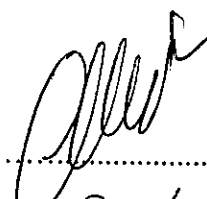
Sekretarz: Anna Boczoń-Borkowska

Sekretarz: Tomasz Porwan

Sekretarz: Piotr Skrzypczak

Sekretarz: Monika Toborek

Prezydium Zjazdu:

  
.....  
Tadeusz Perskiewicz  
.....  
Stanisław Winiarczyk  
.....  
Anna Boczoń  
.....  
Tomasz Porwan  
.....  
Piotr Skrzypczak  
.....  
Monika Toborek