



Warszawa, dnia 8.09.2017

**MINISTERSTWO ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Podsekretarz Stanu

Ewa Lech

ŻW.bhż.850.90.2017.ak

**Pan
Jacek Łukaszewicz
Prezes
Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej**

Szanowny Panie Prezencie,

W odpowiedzi na pismo Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej z dnia 8 sierpnia 2017 r., znak: KILW/010/01/17, w sprawie podjęcia ukierunkowanych działań, w porozumieniu z Krajową Radą Lekarsko-Weterynaryjną, zaproponowanych w Apelu XI Krajowego Zjazdu Lekarzy Weterynarii z dnia 24 czerwca 2017 r. do Rządu RP na rzecz utrzymania w mocy rozwiązań prawnych dotyczących osób upoważnionych do badania zwierząt rzeźnych i produktów pochodzenia zwierzęcego, uprzejmie informuję, co następuje.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/ EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz.U. UE L 95 z 07.04.2017, str. 1), o którym mowa w ww. Apelu, weszło w życie dnia 27 kwietnia 2017 r. i będzie stosowane wprost we wszystkich państwach członkowskich UE z dniem 14 grudnia 2019 r., poza niektórymi artykułami, które będą obowiązywać w późniejszym czasie.

Data... 13.09.2017	SPRAWA
L.dz. ... 954/17	010/0117

W art. 18 ww. rozporządzenia wprowadzono nowe przepisy szczególne dotyczące kontroli urzędowych i działań podejmowanych przez właściwe organy w związku z wytwarzaniem produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi.

Należy przede wszystkim podkreślić, co zostało już wskazane w piśmie do Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej z dnia 3 kwietnia 2017 r., znak: ŻW.bhż.850.48.2017, że brzmienie przepisów ww. rozporządzenia, w tym ww. art. 18, zostało ustalone w wyniku negocjacji pomiędzy Komisją Europejską, Radą (czyli państwami członkowskimi UE zorganizowanymi na poziomie unijnym) oraz Parlamentem Europejskim. W wyniku uzgodnień w ww. rozporządzeniu uwzględniono szereg uwag zgłoszonych przez Polskę (i inne państwa członkowskie UE) dotyczących bardziej precyzyjnego i bliższego obecnym zasadom zapisu zasad kontroli żywności pochodzenia zwierzęcego, jednakże logika procesu negocjacji wymusiła zgodę na pewne odstępstwa, w związku z czym tekst kompromisowy nie w pełni odpowiada postulatowi przedstawianemu przez Polskę. Nadal jednakże należy uznać, że zapewnia on właściwy poziom bezpieczeństwa publicznego. Rozwiązania przyjęte w art. 18 ww. rozporządzenia w pewnym zakresie powielają obecnie obowiązujące reguły dotyczące urzędowej kontroli żywności pochodzenia zwierzęcego, zawarte w rozporządzeniu (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. *ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi* (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 75). Ponadto, należy zaznaczyć, że przepisy art. 18. ww. rozporządzenia wskazują, że szczegółowe zasady przeprowadzania urzędowych kontroli w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego, w tym warunki i kryteria określające kiedy będą miały zastosowanie pewne odstępstwa, zostaną określone dopiero w aktach delegowanych lub wykonawczych Komisji Europejskiej, np. w aktach delegowanych zostaną określone kryteria i warunki umożliwiające ustalenie kiedy urzędowi pracownicy pomocniczy, czy też pracownicy rzeźni będą mogli wykonywać niektóre czynności kontrolne w ramach badania przedubojowego zwierząt i poubojowego mięsa.

Odnosząc się do postulatu o dywersyfikację aktów wykonawczych i delegowanych na poziomie Komisji Europejskiej, które w opinii KILW powinny zakładać, iż w rejonie Europy Środkowo-Wschodniej derogacje, o których mowa w art. 18 ust. 3 oraz ust. 7 lit. a, b, i oraz k ww. rozporządzenia nie mają zastosowania, należy podkreślić, że w ww. rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 nie przewidziano możliwości odstępstw od stosowania niektórych zawartych w nim przepisów w poszczególnych państwach członkowskich UE, np. państwach Europy Środkowo-Wschodniej, ani też państwa te nie mogą w drodze „derogacji” odmówić mocy obowiązującej przepisom tego rozporządzenia, bez narażenia się na zarzut naruszenia zobowiązań państwa członkowskiego. Zgodnie z art. 288 akapit drugi Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej „rozporządzenie ma zasięg ogólny. Wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich Państwach Członkowskich.” Ponadto, akty wykonawcze i delegowane do przedmiotowego

rozporządzenia mogą określać szczegółowe zasady przeprowadzania urzędowych kontroli wyłącznie w zakresie jaki został wskazany w tym rozporządzeniu. Natomiast sposób wdrożenia tych aktów wykonawczych i delegowanych do prawa krajowego należy już do decyzji poszczególnych państw członkowskich UE.

Prace legislacyjne nad projektami aktów wykonawczych i delegowanych na podstawie art. 18 ust. 7 i 8 oraz art. 126 ust. 2 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 rozpoczęto w czerwcu br. w Komisji Europejskiej, tj. w Grupie Roboczej/Ekspertskiej ds. urzędowych kontroli produktów pochodzenia zwierzęcego. W Polsce organem pełniącym wiodącą rolę w pracach tej grupy jest Główny Lekarz Weterynarii, w związku z tym Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna ma możliwość zgłaszania uwag i propozycji zmian do proponowanych przez Komisję przepisów do Głównego Lekarza Weterynarii.

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, którego przedstawiciel również bierze udział w pracach ww. grupy, pragnie zapewnić, że tak jak dotychczas będzie popierać rozwiązania prawne mające na celu gwarancję wysokiego poziomu bezpieczeństwa konsumentów żywności pochodzenia zwierzęcego w Polsce i innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Ministerstwo podziela stanowisko KILW, że wiodącą rolę w przeprowadzaniu urzędowej kontroli żywności pochodzenia zwierzęcego powinien pełnić urzędowy lekarz weterynarii.

Co do sposobu wdrożenia do polskiego porządku prawnego aktów wykonawczych i delegowanych Komisji Europejskiej, które zostaną wydane na podstawie ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625, decyzja w tym zakresie zostanie podjęta po opublikowaniu tych aktów, na późniejszym etapie prac legislacyjnych. W obowiązującej w Polsce procedurze legislacyjnej jednym z etapów prac są uzgodnienia z organizacjami społecznymi, w związku z tym Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna będzie miała możliwość zgłoszenia uwag do proponowanych rozwiązań.

Z poważaniem

PODSEKREŃTARZ STANU

Ewa Lech

Do wiadomości:

1. Pani Beata Szydło - Prezes Rady Ministrów

(dot. pisma z 17.08.2017 r., znak: SPRM.2128.11.26.2017.JG)

2. Pan Paweł Niemczuk - Główny Lekarz Weterynarii