



Warszawa, dnia 28 grudnia 2017 r.

KILW/03211/20/17

Pani
dr n. wet. Ewa Lech
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi
ul. Wspólna 30
00-930 Warszawa

Szanowna Pani Ewa Lech,

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 grudnia 2017 r. o znaku ŻW.eow.0210.1.2017 przesyłam poniżej uwagi Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii.

Zgodnie z treścią uzasadnienia do powyższego projektu zawarte w nim zmiany wynikają z wejścia w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt i obejmują rozszerzenie zakresu czynności jakie mogą być wyznaczone lekarzom weterynarii poprzez dodanie w ustawie o Inspekcji Weterynaryjnej w art. 16 w ust. 1 pkt 1 lit. m w brzmieniu: „prowadzenie kontroli urzędowych w ramach zwalczania chorób zwierząt” oraz umożliwienie wyznaczania i wynagradzania przez powiatowego lekarza weterynarii lekarzy weterynarii niebędących pracownikami kierowanego przez niego powiatowego inspektoratu weterynarii.

W uzasadnieniu brak jakiegokolwiek odniesienia do w zasadzie najważniejszej zmiany w stosunku do treści aktualnie obowiązującego rozporządzenia, to jest brzmienia par. 4 (w obecnym rozporządzeniu jest to par. 3), w którym podniesiono i zróżnicowano stawki wynagrodzenia dla osób wykonujących czynności pomocnicze określone w przepisach w sprawie zakresu czynności wykonywanych przez osoby niebędące pracownikami Inspekcji Weterynaryjnej oraz kwalifikacji tych osób. Stawkę podniesiono z 25 zł do 30 zł za każdą godzinę pracy, przy czym w przypadku, gdy czynności te są wykonywane pomiędzy godzinami 18:00 a 6:00 do 34,50 zł za każdą godzinę pracy, natomiast w przypadku wykonywania tych czynności w dni ustawowo wolne od pracy i soboty – do 35,95 zł za każdą godzinę pracy. Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna **wyraża zdecydowany sprzeciw w stosunku do powyższej zmiany i opiniuje ją negatywnie.** Sprzeciw wynika z zestawienia proponowanej w projekcie stawki

godzinowej wynagrodzenia dla personelu pomocniczego z aktualnie obowiązującą stawką godzinową wynoszącą 41 zł dla lekarza urzędowego np. za sprawowanie nadzoru nad rozbiorem mięsa w tym samym zakładzie. Przytoczone zestawienie wysokości stawek wynagrodzeń nie odzwierciedla wiodącej roli lekarza weterynarii w procesie badania zwierząt rzeźnych i wydawania oceny mięsa w stosunku do roli personelu pomocniczego wykonującego proste czynności pomocnicze pod nadzorem tegoż lekarza. Należy tu podkreślić, że to lekarz weterynarii podejmuje decyzje na każdym etapie tego procesu i, co za tym idzie, ponosi pełną odpowiedzialność za bezpieczeństwo produktów pochodzenia zwierzęcego. Istotne znaczenie ma również różnica w wymaganym poziomie wykształcenia lekarza weterynarii i personelu pomocniczego. Należy mieć także świadomość, że wejście w życie proponowanej zmiany spowoduje obniżenie realnego wynagrodzenia urzędowych lekarzy weterynarii wykonujących zadania z zakresu nadzoru nad ubojem zwierząt rzeźnych w rzeźniach, badania przedubojowego i poubojowego, oceny mięsa i nadzoru nad przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt w trakcie uboju, ponieważ to z puli przeznaczonej na ich wynagrodzenia pozyskiwane są środki na wynagrodzenia dla personelu pomocniczego.

Na marginesie należy wskazać, że proponowane zmiany wynagrodzenia personelu pomocniczego niewątpliwie nie wynikają z wejścia w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ułatwienia zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, a tak poważna rozbieżność pomiędzy treścią projektu, a treścią uzasadnienia do niego, może być traktowana jako naruszenie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) oraz uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin Pracy Ministrów (t.j. M.P. z 2016 r., poz. 1006 z późn. zm.).

W pozostałym zakresie warto zauważyć, iż uzasadnienie przedmiotowego projektu używa dyskusyjnych pod kątem prawnym argumentów. Wynika z niego bowiem, iż głównym celem zmian wprowadzanych nowelizacją przepisów ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej, których pokłosiem jest przedmiotowy projekt rozporządzenia, jest zatrzymanie odpływu lekarzy weterynarii z Inspekcji Weterynaryjnej oraz utrzymanie biegłości i kwalifikacji praktycznych lekarzy weterynarii w niej pracujących (ministerstwo wyraźnie przyznaje, iż „Obecny poziom zarobków w IW nie sprzyja zatrudnieniu osób mających wysokie kwalifikacje zawodowe i powoduje wręcz odchodzenie lekarzy weterynarii z pracy.”). Miałoby to zostać osiągnięte poprzez umożliwienie lekarzom weterynarii zatrudnionym w inspektoratach weterynarii wykonywania różnorodnych zadań na rzecz innych inspektoratów poza godzinami pracy w „macierzystym” inspektoracie. Zdaniem autora projektu „możliwość odpłatnego, lecz ograniczonego godzinowo wyznaczenia do wykonania zadań inspekcji pozwoli na przyznanie gratyfikacji tym osobom w przypadku wykonywania czynności poza godzinami pracy”. Tego typu uzasadnienie stwarza wrażenie próby obejścia przepisów o czasie pracy oraz budzi wątpliwości pod kątem rozliczania m.in. składek na ubezpieczenia społeczne, gdyż przy tego typu konstrukcji będziemy mieli do czynienia z wykonywaniem zadań w ramach czasu pracy i poza nim na rzecz tej samej instytucji (Inspekcji

Weterynaryjnej) przez jej pracowników. Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna ocenia negatywnie proponowaną zmianę stojąc niezmiennie na stanowisku, że lekarze weterynarii pracujący w Inspekcji Weterynaryjnej powinni otrzymać adekwatne do ich kwalifikacji i odpowiedzialności wynagrodzenie za pracę w ramach etatu, a nie wątpliwą prawnie możliwość „dorabiania po godzinach”. Jest to szczególnie istotne w dobie zwalczania rozszerzającego się ASF-u.

Krajowa Izba Lekarsko-Weterynaryjna od lat zgłaszała konieczność nowelizacji przedmiotowego rozporządzenia, ale w sposób systemowy odzwierciedlający w wysokościach stawek wynagrodzenia faktyczny nakład i koszt pracy urzędowego lekarza weterynarii. Oparty na naukowej ekspertyzie projekt kompleksowych zmian w przedmiotowym rozporządzeniu przesłaliśmy między innymi przy naszych pismach z dnia 16 grudnia 2016 roku (sygnatura KILW/012/05/16) oraz z dnia 3 sierpnia 2017 roku (sygnatura KILW/010/01/17). Niestety, proponowane przez nas zmiany nie znalazły odzwierciedlenia w przesłanym projekcie. W związku z powyższym prosimy w oparciu o ust. 6 art. 16 Ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej z dnia 29 stycznia 2004 r. (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1077) o wyznaczenie terminu spotkania uzgodnieniowego w zakresie nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków i wysokości wynagrodzenia za wykonywanie czynności przez lekarzy weterynarii i inne osoby wyznaczone przez powiatowego lekarza weterynarii w sposób gwarantujący realizację przytoczonego przepisu ustawy: „mając na względzie zapewnienie odpowiedniego poziomu i jakości wykonywanych czynności”.

Z poważaniem

PREZES
Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej
lek. wet. Jacek Łukaszewicz